

## ÍNDICE GENERAL

Dedicatoria .....	XVII
Nota del autor .....	XXI
Prólogo .....	XXIII

### INTRODUCCIÓN GENERAL

#### EL PROBLEMA ESTRUCTURAL DEL CAMBIO NORMATIVO

1. Cambio normativo y estabilidad institucional .....	XXV
2. La arquitectura del tránsito normativo .....	XXVI
3. Las limitaciones de las categorías tradicionales.....	XXVI
4. El surgimiento del problema estructural .....	XXVII
5. Presentación de la Transición Normativa Incompleta .....	XXVII

### PARTE I

#### FUNDAMENTOS DEL CAMBIO NORMATIVO

##### CAPÍTULO I

##### DEMOCRACIA Y MUTABILIDAD DEL DERECHO

1. Democracia, mutabilidad normativa y legitimidad de origen .....	3
2. El ordenamiento jurídico como sistema .....	4
3. Tránsito normativo y dimensión intertemporal del Estado constitu- cional.....	5
4. Delimitación frente a categorías tradicionales.....	6
5. Control judicial y autocontención estructural.....	6
6. Fórmula conceptual del capítulo.....	6

**CAPÍTULO 2**  
EL SISTEMA JURÍDICO COMO ESTRUCTURA  
COHERENTE

1.	El cambio legislativo como fenómeno intertemporal.....	7
2.	Reforma estructural y ajuste incremental.....	8
3.	Síntomas de discontinuidad estructural.....	8
4.	Coherencia intertemporal como dimensión del sistema jurídico.....	9
5.	El problema arquitectónico del tránsito normativo.....	10
6.	Necesidad de sistematización.....	10

**CAPÍTULO 3**  
COHERENCIA JERÁRQUICA, HORIZONTAL  
E INTERTEMPORAL

1.	Planteo del problema metodológico.....	11
2.	Retroactividad y aplicación inmediata.....	12
3.	Derechos adquiridos y confianza legítima.....	12
4.	Igualdad ante la ley y asimetrías intertemporales.....	13
5.	Razonabilidad y control medio-fin.....	13
6.	Omisión legislativa.....	14
7.	Síntesis crítica.....	14
8.	Del límite formal al problema arquitectónico.....	14
9.	Proposición de transición conceptual.....	15

**CAPÍTULO 4**  
EL TRÁNSITO NORMATIVO COMO PROBLEMA  
SISTÉMICO

1.	Fundación de la categoría.....	17
2.	Necesidad de delimitación conceptual autónoma.....	18
3.	Definición ontológica.....	19
4.	Elementos constitutivos.....	20
5.	Estructura lógica de la categoría.....	21
6.	Delimitación negativa: lo que la TNI no es.....	22
7.	Objeciones anticipadas y respuesta conceptual.....	22
8.	Síntesis ontológica.....	23
9.	Justificación metodológica de la autonomía categorial.....	24

**PARTE II**  
LA CATEGORÍA DE TRANSICIÓN NORMATIVA  
INCOMPLETA (TNI)

**CAPÍTULO 5**  
CONCEPTO DE TNI

1.	De la categoría analítica al estándar operativo.....	27
2.	El concepto de umbral estructural.....	27
3.	Diferenciación frente al test de proporcionalidad.....	28
4.	Autocontención judicial.....	29
5.	Función negativa del estándar.....	30
6.	Condición necesaria pero no suficiente.....	30
7.	Síntesis del estándar estructural.....	30

**CAPÍTULO 6**  
ELEMENTOS ESTRUCTURALES DE LA TNI

1.	El fenómeno estructural del tránsito normativo.....	31
2.	Función estructural del Test TNI.....	31
3.	Estructura acumulativa como garantía de autocontención.....	32
4.	Elementos constitutivos del Test.....	33
5.	Diferenciación frente a seguridad jurídica.....	34
6.	Fórmula estructural del Test.....	34
7.	Escala de remedios.....	35
8.	Emergencia legislativa.....	35
9.	Proposición estructural final.....	35

**CAPÍTULO 7**  
DESACOPLE NORMATIVO Y DISCONTINUIDAD SISTÉMICA

1.	La ilusión de suficiencia de las categorías clásicas.....	37
2.	Constitución dinámica y problema del ensamblaje normativo.....	38
3.	Definición técnica del desacople normativo.....	38
4.	Diferenciación frente a omisión legislativa.....	39
5.	Diferenciación frente a retroactividad normativa.....	39
6.	Diferenciación frente a confianza legítima.....	40
7.	Diferenciación frente a proporcionalidad.....	40
8.	Ejemplo abstracto de desacople normativo.....	40

9. Autonomía conceptual de la TNI.....	41
10. Proposición estructural final.....	41

### CAPÍTULO 8

#### PERSISTENCIA NORMATIVA E INTEGRACIÓN INTERTEMPORAL

1. El problema metodológico de la absorción conceptual .....	43
2. Omisión legislativa y TNI: diferencia ontológica.....	44
3. Retroactividad y TNI: temporalidad frente a arquitectura .....	44
4. Confianza legítima y TNI: subjetividad frente a estructura.....	45
5. Proporcionalidad y TNI: medio-fin frente a ensamblaje normativo ...	45
6. Seguridad jurídica y TNI: principio frente a método .....	46
7. Delimitación estructural comparada .....	46
8. Autonomía estructural de la TNI .....	47
9. Proposición estructural final.....	47

### CAPÍTULO 9

#### LA TNI COMO CATEGORÍA ESTRUCTURAL DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

1. El problema no es la inexistencia de herramientas.....	49
2. Fragmentación interpretativa y divergencia judicial .....	50
3. La insuficiencia no es empírica sino metodológica .....	51
4. Derecho intertemporal y límite analítico .....	51
5. Efectos institucionales del análisis fragmentario .....	51
6. Objeción previsible: la suficiencia de las categorías existentes .....	52
7. Del síntoma al modelo analítico .....	52
8. Seguridad jurídica como principio insuficiente .....	53
9. De la dispersión a la sistematicidad .....	53
10. Conexión con el Test estructural .....	53
11. Proposición estructural final.....	54

### PARTE III

#### EL TEST DE TRANSICIÓN NORMATIVA INCOMPLETA

### CAPÍTULO 10

#### NECESIDAD DE UN ESTÁNDAR JUDICIAL ESTRUCTURAL

1. La dimensión institucional del problema.....	57
---	----

2. Cambio normativo y división de poderes .....	59
3. Diferencia frente al principio de razonabilidad .....	60
4. Diferencia frente al derecho intertemporal .....	60
5. Autocontención judicial estructurada.....	61
6. Seguridad jurídica e igualdad intertemporal.....	61
7. Incentivos institucionales .....	62
8. Función sistémica del estándar .....	62
9. Cierre institucional .....	62

### CAPÍTULO 11

#### IDENTIFICACIÓN DE REFORMA NORMATIVA ESTRUCTURAL

1. Función de la Etapa I: el “umbral de entrada” del Test.....	63
2. Reforma estructural vs. ajuste incremental .....	63
3. Indicadores de reforma estructural.....	64
4. Delimitación del ámbito de afectación .....	65
5. Error metodológico frecuente .....	65
6. Regla de cierre de la Etapa I .....	65

### CAPÍTULO 12

#### EVALUACIÓN DE ARTICULACIÓN INTERTEMPORAL

1. Función de la Etapa II del Test .....	67
2. Diferencia frente al derecho intertemporal clásico.....	67
3. Mecanismos de articulación intertemporal .....	68
4. Indicadores de insuficiencia de articulación.....	68
5. Delimitación del ámbito de afectación .....	68
6. Error metodológico frecuente .....	69
7. Apoyo jurisprudencial .....	69
8. Regla de cierre de la Etapa II .....	70

### CAPÍTULO 13

#### IMPACTO SISTÉMICO DE LA TRANSICIÓN NORMATIVA

1. Función de la Etapa III del Test.....	71
2. Concepto de impacto sistémico.....	71
3. Indicadores verificables de impacto sistémico.....	

4.	Diferencia frente al principio de seguridad jurídica .....	72
5.	Apoyo jurisprudencial .....	72
6.	Regla de detención del Test.....	73
7.	Conexión con la etapa siguiente.....	73

#### CAPÍTULO 14

##### DETERMINACIÓN DEL UMBRAL ESTRUCTURAL

1.	Función de la Etapa IV: del impacto sistémico al umbral constitucionalmente relevante .....	75
2.	Concepto de umbral estructural.....	75
3.	Diferencia entre insuficiencia, impacto y umbral .....	76
4.	Criterios objetivos para determinar el umbral estructural.....	76
5.	Distinción clave: fricción tolerable y fractura estructural.....	77
6.	Relevancia constitucional indirecta .....	77
7.	Prudencia institucional y prohibición de sobre-reacción .....	78
8.	Regla de paso a la etapa siguiente .....	78

#### CAPÍTULO 15

##### ESCALA DE REMEDIOS INSTITUCIONALES

1.	Función de la Etapa V: de la constatación estructural a la respuesta institucional.....	81
2.	Principio rector: mínima intervención institucional .....	81
3.	Escala de remedios institucionales.....	82
4.	Proporcionalidad sistémica .....	83
5.	Relación con el artículo 28 de la Constitución Nacional .....	83
6.	Deferencia democrática y control estructural .....	83
7.	Regla de cierre del Test .....	84

#### PARTE IV

##### APLICACIÓN TRANSVERSAL EN EL SISTEMA JURÍDICO

#### CAPÍTULO 16

##### DERECHO ADMINISTRATIVO

1.	Particularidades estructurales del derecho administrativo.....	87
2.	Cambio normativo administrativo y derecho intertemporal .....	87

3.	Dinámica típica de las reformas administrativas .....	88
4.	Diferencia frente a la confianza legítima .....	88
5.	Manifestaciones típicas de TNI en el derecho administrativo .....	89
6.	Aplicación del Test TNI.....	89
7.	Apoyo jurisprudencial .....	90
8.	Proyección institucional.....	90

#### CAPÍTULO 17

##### DERECHO TRIBUTARIO

1.	Particularidades estructurales del derecho tributario .....	91
2.	Cambio normativo tributario y derecho intertemporal.....	92
3.	Dinámica del cambio normativo en materia tributaria.....	92
4.	Diferencia frente a la doctrina de derechos adquiridos.....	93
5.	Manifestaciones típicas de TNI en materia tributaria .....	93
6.	Aplicación del Test TNI en conflictos tributarios .....	93
7.	Apoyo jurisprudencial .....	94
8.	Proyección institucional.....	94

#### CAPÍTULO 18

##### DERECHO PREVISIONAL

1.	Particularidades estructurales del derecho previsional.....	95
2.	Cambio normativo previsional y derecho intertemporal .....	96
3.	Dinámica del cambio normativo en el sistema previsional argentino .....	96
4.	Manifestaciones típicas de TNI en el sistema previsional .....	97
5.	Apoyo jurisprudencial .....	97
6.	Aplicación del Test TNI en conflictos previsionales.....	97
7.	Proyección institucional.....	98

#### CAPÍTULO 19

##### DERECHO CIVIL

1.	Particularidades estructurales del derecho civil frente al cambio normativo .....	99
2.	Derecho intertemporal civil y TNI: diferencia metodológica.....	99
3.	Dinámica del cambio normativo en el derecho civil y contractual .....	100

4. Riesgos estructurales de transición normativa incompleta en el derecho civil.....	101
5. Diferencia frente a derechos adquiridos y confianza legítima.....	101
6. La entrada en vigencia del Código Civil y Comercial como escenario paradigmático .....	102
7. Jurisprudencia constitucional comparada .....	102
8. Aplicación del Test TNI en materia civil y contractual.....	103
9. Proyección institucional.....	103

### CAPÍTULO 20 REGULACIÓN ECONÓMICA

1. Seguridad jurídica y estabilidad del orden normativo.....	105
2. Diferencia frente al control de razonabilidad .....	106
3. Jurisprudencia constitucional en materia de regulación económica.....	106
4. Manifestaciones típicas de TNI en la regulación económica.....	107
5. Aplicación del Test TNI en la regulación económica.....	107
6. Proyección institucional.....	108

## PARTE V OBJECIONES A LA TEORÍA

### CAPÍTULO 21 APLICACIÓN JURISPRUDENCIAL DEL TEST DE TRANSICIÓN NORMATIVA INCOMPLETA

1. Función de este capítulo .....	111
2. Caso I.....	112
3. Caso II .....	113
4. Caso III.....	113
5. Caso IV .....	114
6. Balance conjunto de los cuatro precedentes .....	115
7. Conclusión del capítulo.....	115

### CAPÍTULO 22 ¿FORMALISMO SOFISTICADO?

1. El derecho como sistema.....	117
2. Cambio normativo y continuidad del sistema.....	117

3. Diferencia entre pensamiento sistemático y transición normativa incompleta .....	118
4. Evidencia jurisprudencial del problema.....	118
5. La TNI como categoría estructural del derecho constitucional .....	119

### CAPÍTULO 23 ¿EXPANSIÓN JUDICIAL?

1. Cambio normativo y racionalidad institucional.....	121
2. Diferencia frente al test de proporcionalidad .....	121
3. El principio de autocontención judicial.....	122
4. Jurisprudencia constitucional y coherencia institucional.....	122
5. La TNI como instrumento de racionalización del control judicial .....	123

### CAPÍTULO 24 ¿REDUNDANCIA FRENTE A LA PROPORCIONALIDAD?

1. La centralidad del principio de proporcionalidad .....	125
2. Diferencia estructural entre proporcionalidad y transición normativa incompleta.....	126
3. Evaluación sustantiva y evaluación estructural.....	126
4. Evidencia jurisprudencial .....	126

### CAPÍTULO 25 ¿OBJECIÓN DEMOCRÁTICA AL CONTROL ESTRUCTURAL DEL CAMBIO NORMATIVO?

1. La crítica democrática .....	129
2. Cambio democrático y coherencia institucional .....	129
3. Jurisprudencia constitucional.....	130

### CAPÍTULO 26 ¿ABSORCIÓN POR DOCTRINAS DE SEGURIDAD JURÍDICA Y CONFIANZA LEGÍTIMA?

1. La objeción doctrinal.....	131
2. Seguridad jurídica y confianza legítima.....	131

3. Diferencia estructural con la TNI .....	131
4. Complementariedad conceptual.....	132

### CAPÍTULO 27

#### OPERATIVIDAD DEL TEST DE TRANSICIÓN NORMATIVA INCOMPLETA EN ENTORNOS DE ANÁLISIS ASISTIDO BAJO CONTROL JUDICIAL INDELEGABLE

1. Tecnología y control estructural del cambio normativo.....	133
2. Distinción conceptual: asistencia tecnológica y decisión jurisdiccional.....	134
3. Trazabilidad y transparencia metodológica.....	134
4. Compatibilidad estructural del Test TNI con entornos de análisis asistido .....	135
5. Impacto institucional: prevención de litigios estructurales .....	135
6. División de poderes y responsabilidad jurisdiccional.....	136
7. Riesgos de automatización del razonamiento constitucional.....	136
8. Función metodológica dentro del libro .....	136

### CAPÍTULO 28

#### PROTOCOLO ANALÍTICO DEL TEST DE TRANSICIÓN NORMATIVA INCOMPLETA

1. Función metodológica del protocolo.....	139
2. Estructura general del Test .....	140
3. Etapa I: Identificación de reforma normativa estructural .....	140
4. Etapa II: Evaluación de la articulación intertemporal .....	140
5. Etapa III: Evaluación del impacto sistémico.....	141
6. Etapa IV: Determinación del umbral estructural.....	141
7. Etapa V: Determinación del remedio institucional.....	141
8. Síntesis operativa.....	142
9. Función institucional del Test .....	142
10. Resultado metodológico .....	142

## PARTE VI PROYECCIÓN INSTITUCIONAL

### CAPÍTULO 29

#### FUNDAMENTOS DE LA DOCTRINA ESTRUCTURAL

1. Principio rector del cambio normativo .....	145
2. Concepto de Transición Normativa Incompleta.....	145
3. Naturaleza del problema .....	146
4. Diferenciación frente a categorías tradicionales.....	146
5. Dimensión sistémica del derecho .....	146
6. Umbral estructural.....	147
7. Función metodológica del Test TNI .....	147
8. Autolimitación judicial.....	147
9. Principio estructural del constitucionalismo contemporáneo .....	148

### CAPÍTULO 30

#### PROYECCIÓN INSTITUCIONAL Y RECEPCIÓN JURISPRUDENCIAL

1. Principio rector del cambio normativo .....	151
2. Recepción jurisprudencial .....	151
3. Criterios de intervención judicial .....	152
4. Remedios estructurales .....	153
5. Autolimitación judicial y deferencia institucional .....	153
6. Principio estructural del constitucionalismo contemporáneo .....	154

### CONCLUSIÓN GENERAL

#### LA COHERENCIA DEL CAMBIO COMO CONDICIÓN DEL ESTADO CONSTITUCIONAL

1. Tesis final .....	156
2. Fórmulas doctrinales finales.....	157

#### CANON DOCTRINAL DE LA TRANSICIÓN NORMATIVA INCOMPLETA

1. Primera proposición.....	159
2. Segunda proposición.....	159
3. Tercera proposición .....	159

**PARTICIPACIÓN DEL LECTOR Y DESARROLLO  
DE LA INVESTIGACIÓN**

1.	Mapa de lectura del libro.....	161
2.	Te escuchamos .....	161
3.	Debate doctrinal .....	162
4.	Observatorio de Transiciones Normativas .....	162

**BIBLIOGRAFÍA**

1.	Teoría del derecho y teoría de sistemas .....	163
2.	Derecho constitucional y estructura del sistema jurídico .....	163
3.	Derecho administrativo y coherencia institucional .....	163
4.	Derecho civil y teoría de las situaciones jurídicas.....	164
5.	Jurisprudencia relevante .....	164