

Prisión Preventiva en Argentina

Caracterización de la población penal en establecimientos del SPF y servicios provinciales

Informe elaborado para la Relatoría sobre los Derechos de las Personas Privadas de Libertad de la CIDH y la Secretaría de Derechos Humanos y Pluralismo Cultural de la Nación

Septiembre de 2016

PROCURADURÍA DE VIOLENCIA INSTITUCIONAL

Introducción



- Los datos que se presentarán corresponden a los Informes de Población Penal que Procuvin publica mensualmente en el sitio web de la Procuraduría, de público acceso (1).
- El insumo principal para la elaboración de estos informes son los partes semanales enviados por el Servicio Penitenciario Federal (SPF) a Procuvin.
- Los partes enviados por el SPF son elaborados por su área de estadísticas en base a la información que le remite cada unidad penitenciaria, como consecuencia de ello, se asume que pueden existir omisiones o inexactitudes.

(1) https://www.mpf.gob.ar/procuvin/tipo_de_recurso/reportes-de-informacion-sobre-poblacion-penal/

Metodología

- Las cifras de los partes semanales corresponden a personas alojadas en unidades del SPF. Esto no constituye el universo total de los presos federales, dado que allí no se incluyen los detenidos bajo jurisdicción federal y nacional alojados en cárceles provinciales (p.e. Mendoza, Córdoba, Santa Fe, etc.) o institutos penales para personas menores de edad y/o otros dispositivos tales como escuadrones de Gendarmería que alojan detenidos, etc.
- A los fines de ampliar la información respecto de este universo de detenidos, es que se solicita a los Fiscales Coordinadores de los principales distritos que alojan detenidos federales que provean mensualmente información sobre cantidad de personas alojadas en dependencias provinciales, datos que también serán presentados en este informe.

Objetivos

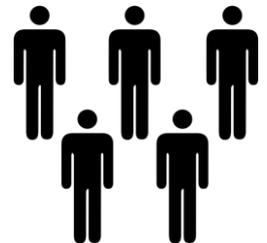
Objetivos:

- Difundir datos actualizados sobre la cantidad, distribución y evolución de la población penal, focalizando en la composición de las detenciones preventivas.
- Conocer su composición de acuerdo a variables socio-demográficas y relativas a las situaciones procesales.
- Focalizar en características específicas de colectivos vulnerables (mujeres, jóvenes adultos, personas trans).
- Reconstruir la cantidad de detenidos/as a disposición de la justicia federal alojados en los principales sistemas penitenciarios provinciales (fuera del SPF) y su composición demográfica y procesal.

Situación actual

En agosto de 2016 son **10.624** las personas que se encuentran privadas de libertad en establecimientos del Servicio Penitenciario Federal.

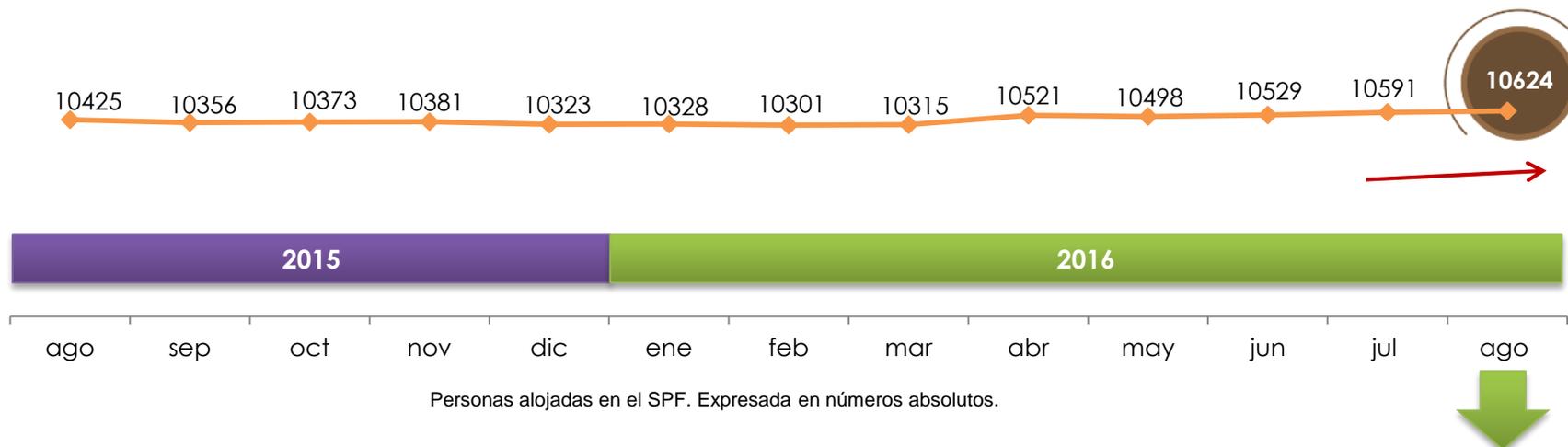
6.465 de ellas se encuentran **sin condena firme.**



Evolución mensual de la población en el SPF

- Población penal al 26/08/2016: **10.624** personas

Evolución mensual



Evolución mensual: + 33 personas

**Evolución 2016 (base diciembre 2015):
+ 301 personas (+ 2,9%)**

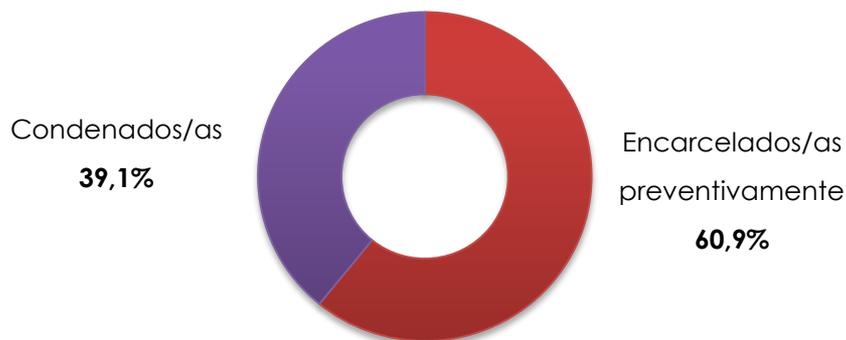
Evolución interanual (base agosto 2015):
+ 199 personas (+1,9%)

Aun con fluctuaciones, la población penal durante 2016 aumenta sostenidamente, alcanzando niveles históricos en agosto.

Síntesis general - Agosto 2016

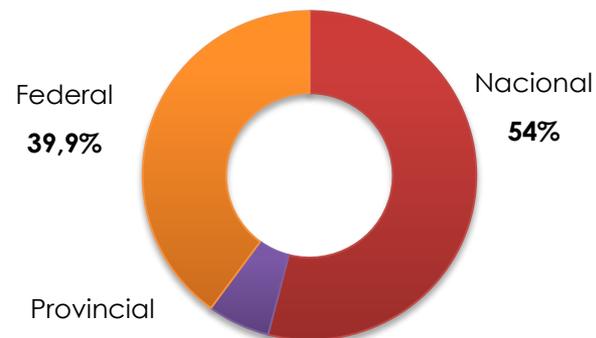
- Población penal al 26/08/2016: **10.624** personas

Distribución según situación procesal



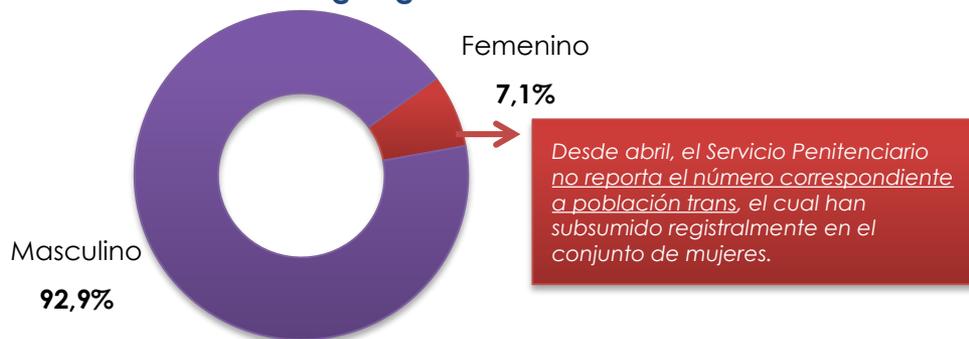
Base: 10.619 personas
*Se excluyen 5 casos art. 34 Inc. 1 CP

Distribución según jurisdicción



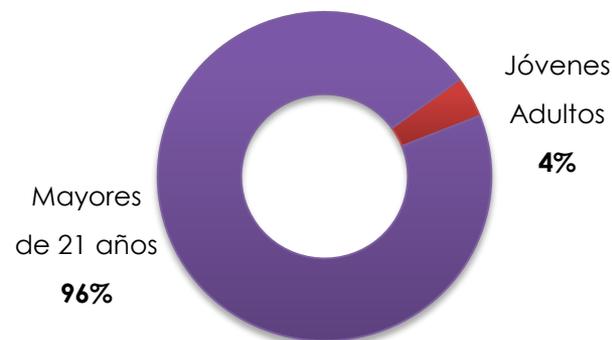
Base: 10.624 personas

Distribución según género



Base: 10.624 personas

Distribución según tramo de edad

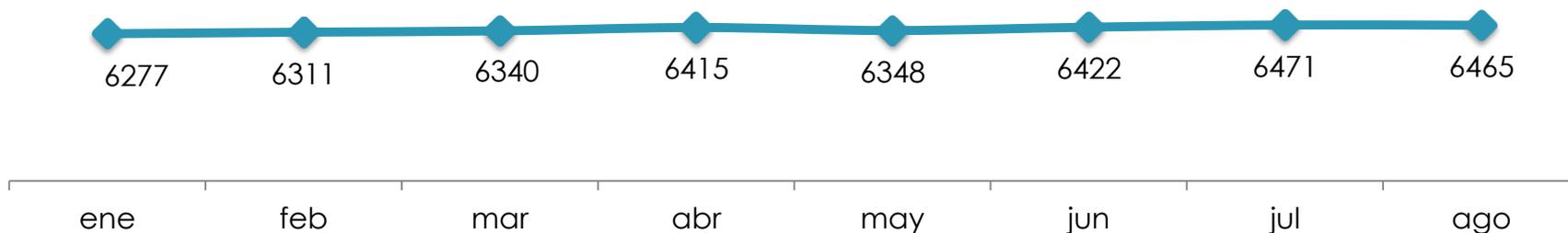


Base: 10.624 personas

Foco en situación procesal

En agosto de 2016 suman **6.465** las personas que se encuentran detenidas sin condena firme en establecimientos penitenciarios federales, representando el **60,9%** del total.

Evolución mensual (números absolutos)
Personas encarceladas preventivamente



Fuente: Reporte de población penal – Agosto 2016. Procuraduría de Violencia Institucional (Procuvin).

Evolución anual (base enero 2016):
+ 188 personas
+ 2,9%

Para agosto la cantidad de personas encarceladas sin condena desciende levemente, sin alterar, sin embargo la tendencia creciente que mantuvo durante el año, cuya evolución anual (tomando como base enero de 2016) fue del + 2,9%.

Foco en situación procesal

Evolución agosto 2015 - agosto 2016

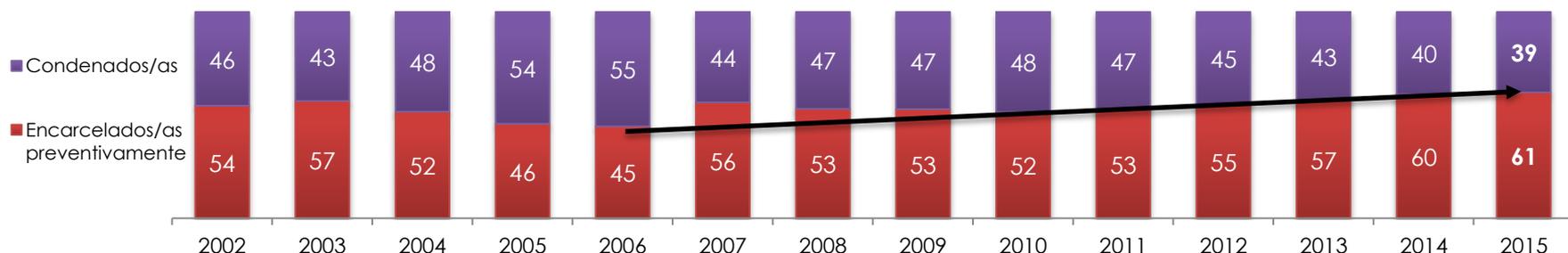
En porcentajes



Fuente: Elaboración propia a partir de los partes semanales del SPF (Reporte de población penal - Agosto 2016.) Procuraduría de Violencia Institucional (Procuvin).

Evolución 2002 - 2015

En porcentajes



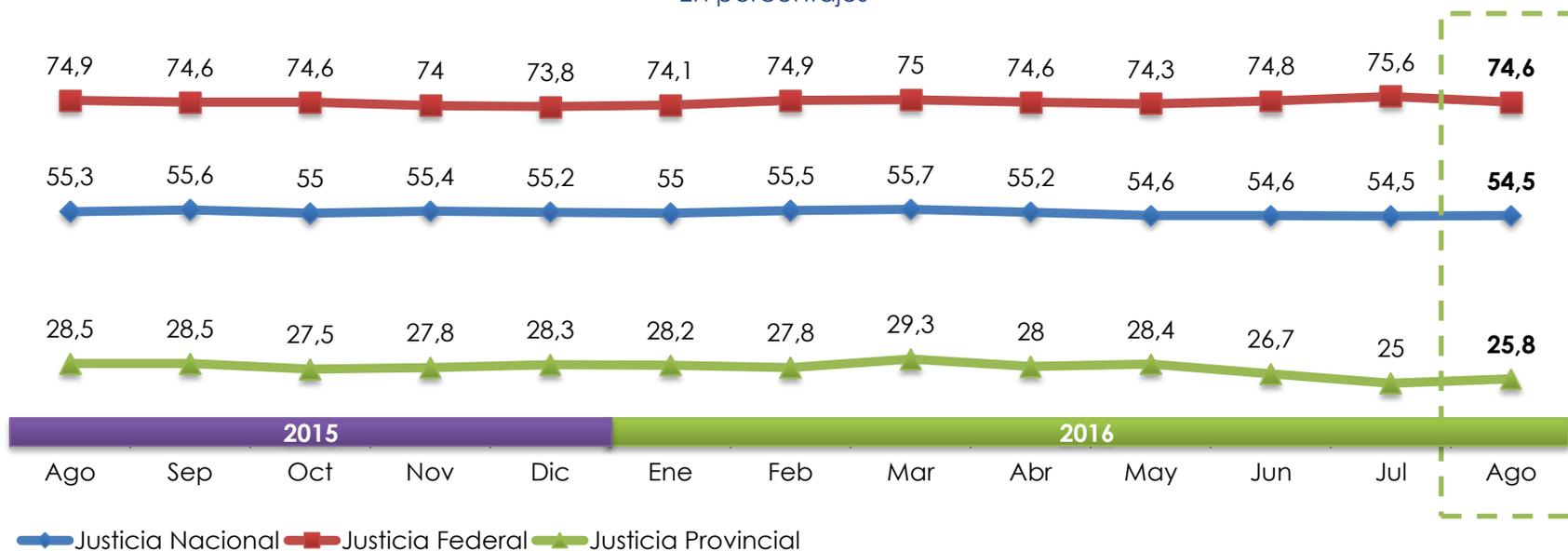
Fuente: Período 2002-2014: SNEEP. Dirección de política criminal. Ministerio Justicia y DDHH. Período 2015. Procuvin

En 2006 la población penal encarcelada preventivamente alcanza el 45%. Desde entonces el indicador nunca vuelve a ubicarse por debajo del 50%. En 2015 esta población alcanza 61%.

Personas encarceladas preventivamente por jurisdicción

agosto 2015 - agosto 2016

En porcentajes



Fuente: Elaboración propia a partir de los partes semanales del SPF (Reporte de población penal - Agosto 2016.) Procuraduría de Violencia Institucional (Procuvin).

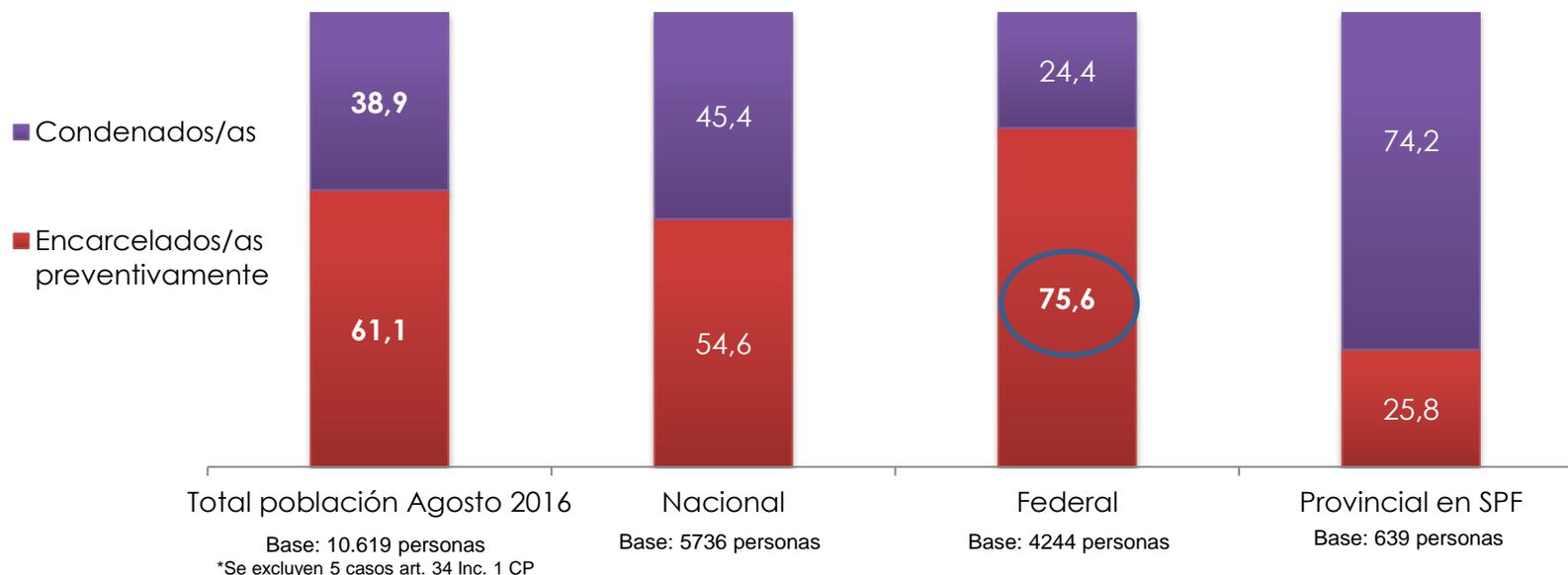


El **fuero federal** mantiene la **proporción más alta de personas encarceladas preventivamente** en comparación con la justicia nacional y los detenidos provinciales alojados en el SPF.

Jurisdicción según situación procesal

Situación procesal según jurisdicción. Agosto 2016.

En porcentajes



Fuente: Elaboración propia a partir de los partes semanales del SPF (Reporte de población penal - Agosto 2016.) Procuraduría de Violencia Institucional (Procuvin).



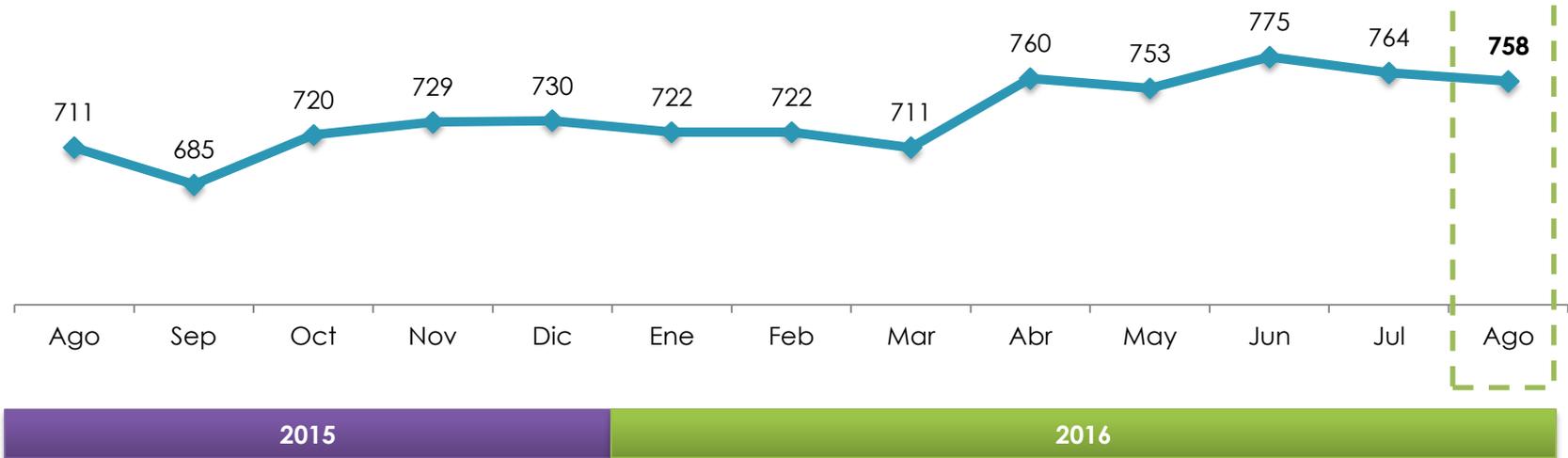
El **fuero federal** mantiene la **proporción más alta** de personas **encarceladas preventivamente** en comparación con la justicia nacional y los detenidos provinciales alojados en el SPF.

Foco en población femenina



Las mujeres representan el 7,1% de la población total

Evolución de cantidad de mujeres detenidas agosto 2015 - agosto 2016



Fuente: Elaboración propia a partir de los partes semanales del SPF (Reporte de población penal - Agosto 2016.) Procuraduría de Violencia Institucional (Procuvin).

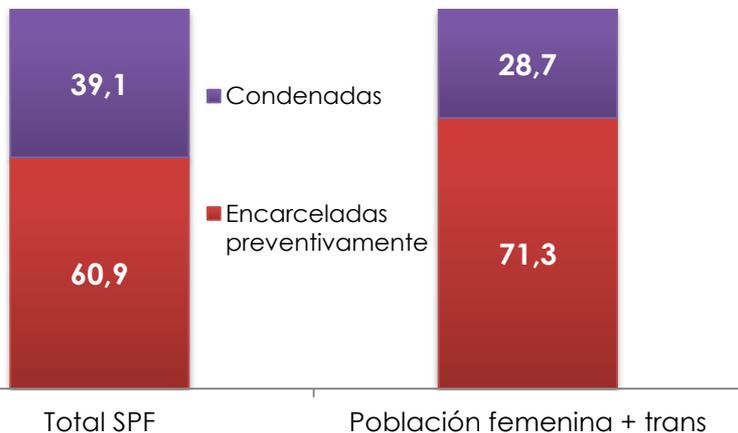
De acuerdo a lo informado por el SPF, el crecimiento observado **a partir del mes de abril se debe a que contabilizan dentro del conjunto de mujeres a la población de personas trans**, sin categorizar especialmente al colectivo.

Foco en población femenina

(incluye población transgénero)

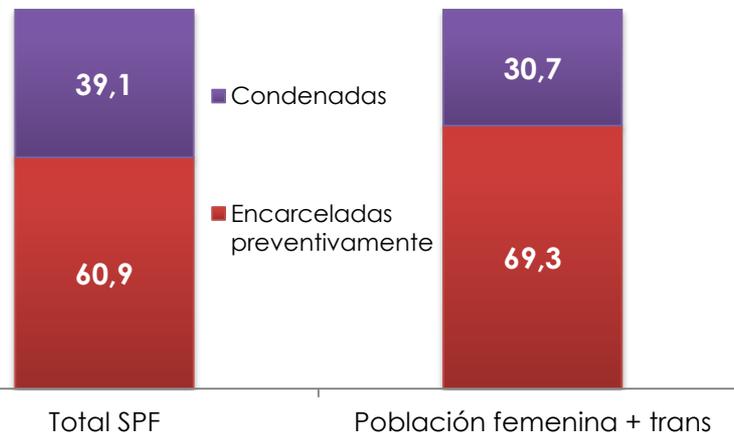
Situación procesal general vs.
Situación procesal detenidas (%)

AGOSTO 2015



Situación procesal general vs.
Situación procesal detenidas (%)

AGOSTO 2016



Población encarcelada preventivamente (en %)

	Ago '15	Sep. '15	Oct '15	Nov '15	Dic '15	Ene '16	Feb '16	Mar '16	Abr '16	May '16	Jun '16	Jul '16	Ago '16
Total SPF	60,9%	61,1%	61,0%	61%	61,0%	60,8%	61,3%	61,5%	61,0%	60,5%	61,0%	61,1%	60,9%
Mujeres	71,3%	72,4%	66,7%	66,4%	66,3%	66,3%	68,4%	68,9%	69,0%	68,1%	70,0%	70,0%	69,3%

Fuente: Elaboración propia a partir de los partes semanales del SPF (Reporte de población penal - Agosto 2016.) Procuraduría de Violencia Institucional (Procuvin).



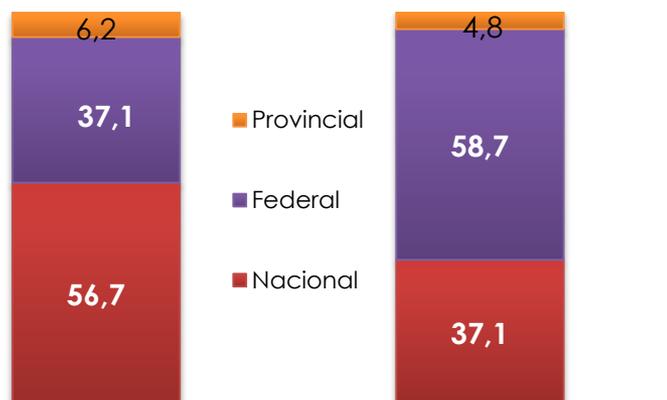
Históricamente, la población femenina encarcelada preventivamente supera el promedio de personas encarceladas para el total del SPF.

Foco en población femenina

(incluye población transgénero)

Jurisdicción general vs.
Jurisdicción detenidas (%)

AGOSTO 2015

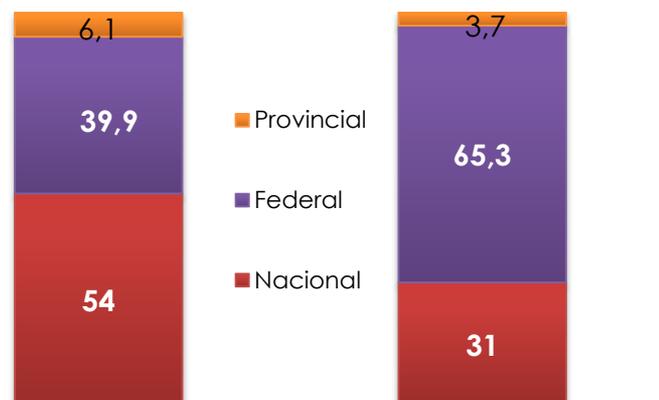


Total SPF

Población femenina + trans

Jurisdicción general vs.
Jurisdicción detenidas (%)

AGOSTO 2016



Total SPF

Población femenina + trans

Población penal dependiente de la justicia federal (en %)

	Ago '15	Sep. '15	Oct '15	Nov '15	Dic '15	Ene '16	Feb '16	Mar '16	Abr '16	May '16	Jun '16	Jul '16	Ago '16
Total SPF	37,1%	37,7%	38,7%	39,0%	39,0%	38,8%	39,0%	38,9%	38,8%	38,6%	38,9%	39,7%	39,9%
Mujeres	58,7%	58,7%	60,8%	60,4%	60,1%	60,7%	60,7%	60,9%	62%	62,5%	60,8%	64,8%	65,3%

Fuente: Elaboración propia a partir de los partes semanales del SPF (Reporte de población penal - Agosto 2016.) Procuraduría de Violencia Institucional (Procuvin).



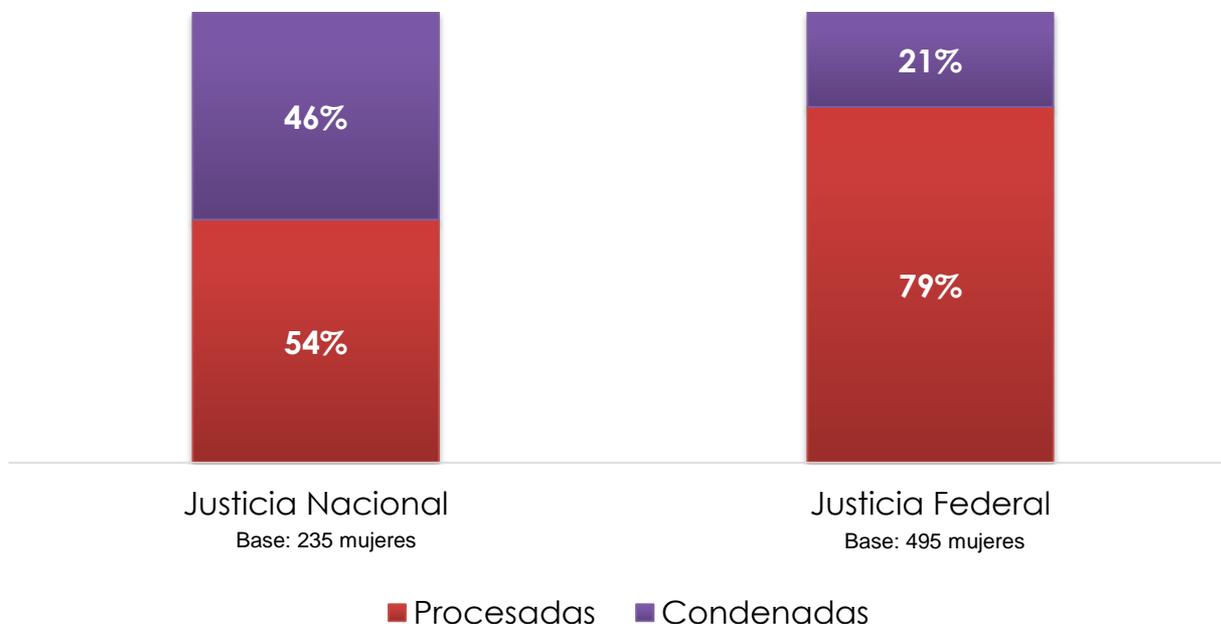
La población **femenina** depende mayoritariamente de la **justicia federal**, proceso que se acentúa desde agosto del año pasado.

Foco en población femenina

(incluye población transgénero)

Distribución de la población femenina por situación procesal según jurisdicción de la cual dependen (en %)

AGOSTO 2016



Fuente: Elaboración propia a partir de los partes semanales del SPF (Reporte de población penal - Agosto 2016.) Procuraduría de Violencia Institucional (Procuvin).



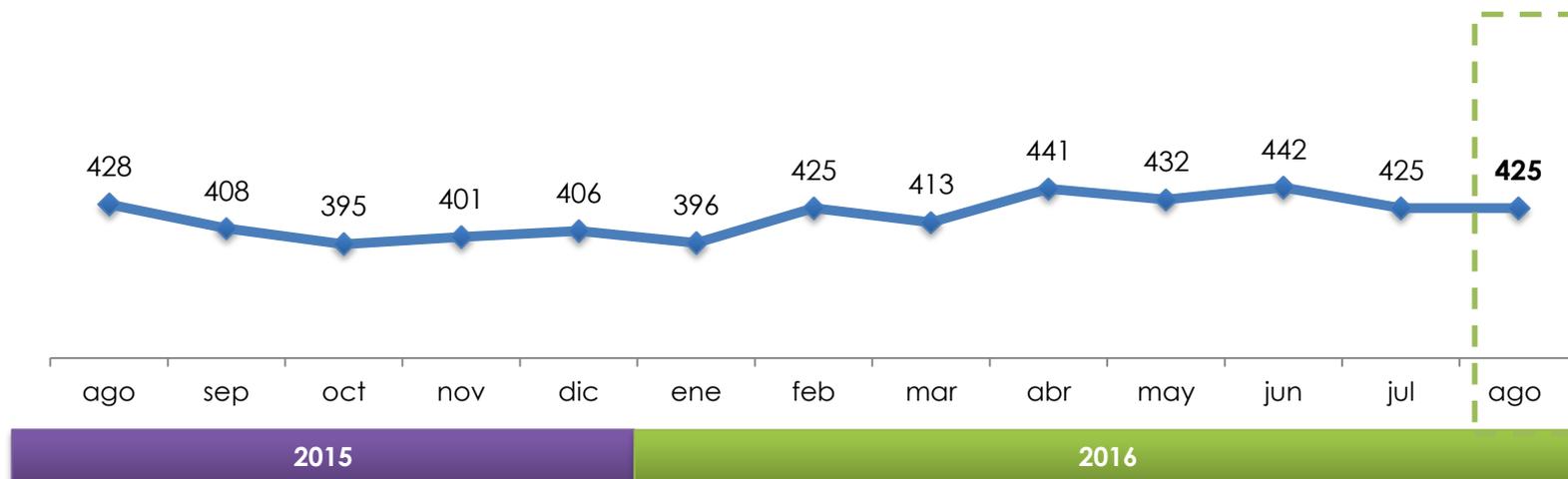
El 79% de las mujeres dependientes de la justicia federal se encuentran procesadas.

Foco en jóvenes adultos



Los jóvenes adultos representan el 4% de la población total

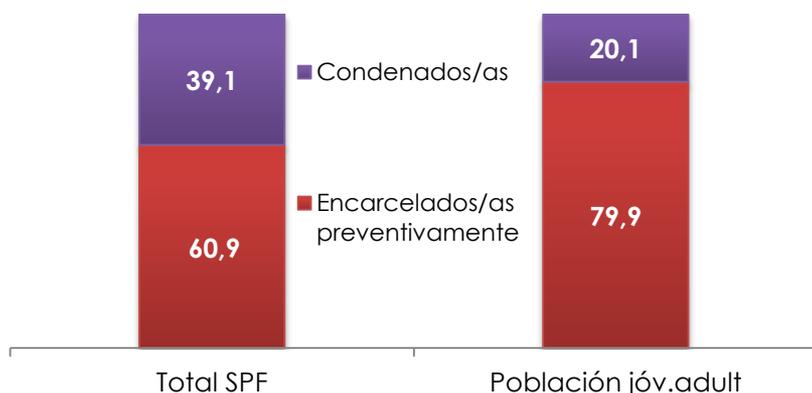
Evolución de cantidad de jóvenes encarcelados/as agosto 2015 - agosto 2016



Foco en jóvenes adultos

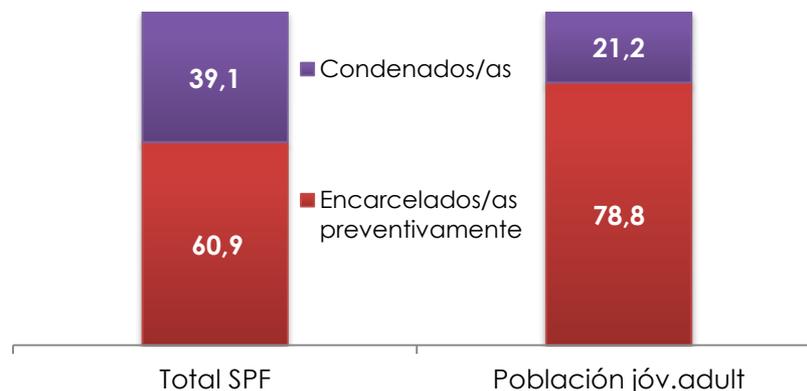
Situación procesal general vs.
Situación procesal detenidos jóvenes adultos (%)

AGOSTO 2015



Situación procesal general vs.
Situación procesal detenidos jóvenes adultos (%)

AGOSTO 2016



Población encarcelada preventivamente (en %)													
	Ago '15	Sep. '15	Oct '15	Nov '15	Dic '15	Ene '16	Feb '16	Mar '16	Abr '16	May '16	Jun '16	Jul '16	Ago '16
Total SPF	60,9%	61,1%	61,0%	61%	61,0%	60,8%	61,3%	61,5%	61,0%	60,5%	61,0%	61,1%	60,9%
Jóvenes adultos	79,9%	77,2%	77,7%	78,1%	78,1%	79,8%	80,0%	80,4%	79,8%	77,1%	78,3%	79,3%	78,8%

Fuente: Elaboración propia a partir de los partes semanales del SPF (Reporte de población penal - Agosto 2016.) Procuraduría de Violencia Institucional (Procuvin).

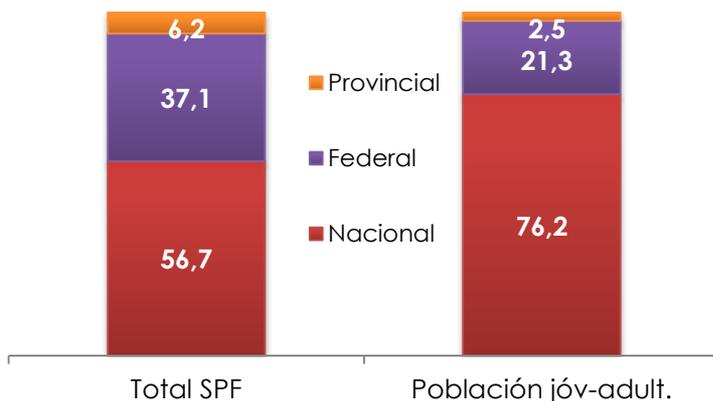


Históricamente, la población de jóvenes adultos encarcelada preventivamente supera ampliamente el promedio de personas encarceladas para el total del SPF.

Foco en jóvenes adultos

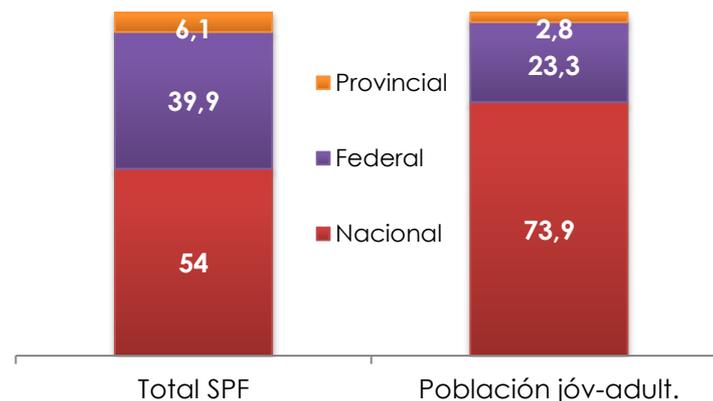
Jurisdicción general vs.
Jurisdicción detenidos jóvenes adultos (%)

AGOSTO 2015



Jurisdicción general vs.
Jurisdicción detenidos jóvenes adultos (%)

AGOSTO 2016



Población penal dependiente de la justicia nacional (en %)													
	Ago '15	Sep. '15	Oct '15	Nov '15	Dic '15	Ene '16	Feb '16	Mar '16	Abr '16	May '16	Jun '16	Jul '16	Ago '16
Total SPF	56,7%	56,7%	56,7%	54,7%	54,7%	55,0%	54,6%	54,7%	54,8%	54,8%	55,0%	54,2%	54,0%
Jóvenes adultos	76,2%	75,7%	76,2%	77,6%	75,9%	73,5%	74,6%	75,8%	73,9%	74,5%	74,7%	73,4%	73,9%

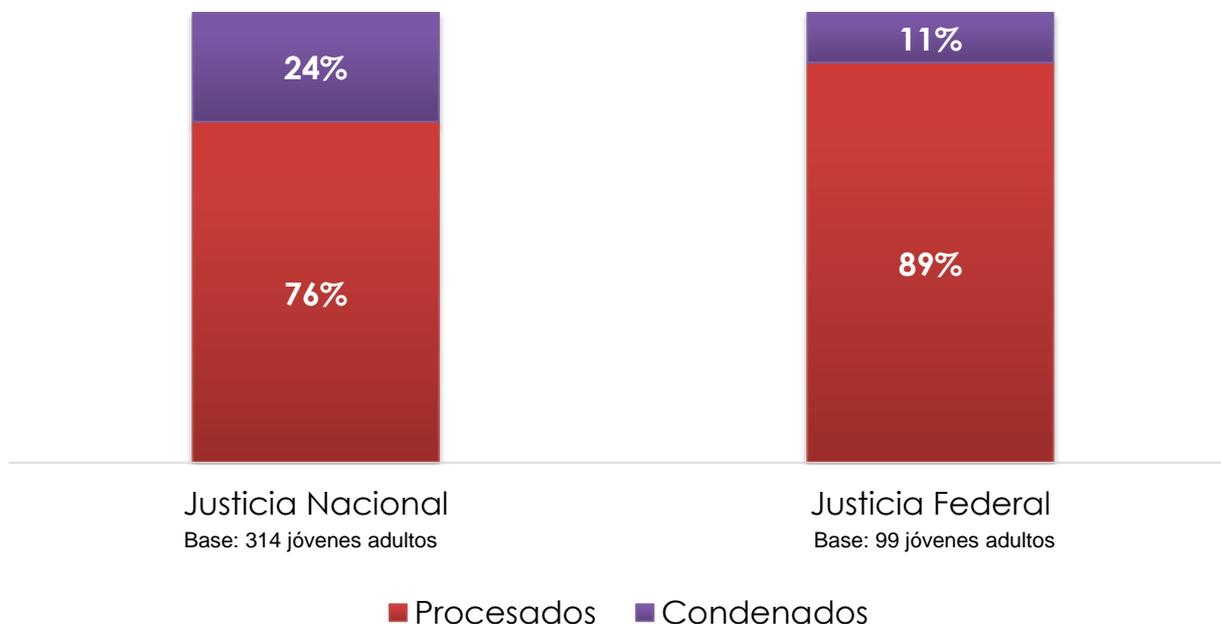
Fuente: Elaboración propia a partir de los partes semanales del SPF (Reporte de población penal - Agosto 2016.) Procuraduría de Violencia Institucional (Procuvin).



La población de jóvenes adultos depende mayoritariamente de la justicia nacional.

Distribución de la población de jóvenes adultos por situación procesal según jurisdicción de la cual dependen (en %)

AGOSTO 2016



Fuente: Elaboración propia a partir de los partes semanales del SPF (Reporte de población penal - Agosto 2016.) Procuraduría de Violencia Institucional (Procuvin).



El 75,8% de los **jóvenes adultos** que dependen de la **justicia nacional** (fuero mayoritario entre esta población) se encuentran procesados. En la **justicia federal**, 9 de cada 10 jóvenes adultos no tiene condena firme.

Detenidos federales en establecimientos provinciales



- La información disponible publicada por el Sistema Estadístico sobre Ejecución de la Pena (SNEEP) del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, permitió establecer el dimensionamiento respecto de las principales administraciones provinciales que alojan detenidos a disposición de la Justicia Nacional y Federal.
- Atendiendo que para 2014 (SNEEP) la suma de población federal/nacional alojada establecimientos de las provincias de **Córdoba, Mendoza, Entre Ríos, Santa Fe, Buenos Aires** y **San Juan** alcanzaba al **79%** de este universo, se comenzó a solicitar la información a los fiscales federales coordinadores de distrito a fin de establecer una muestra de aproximación significativa de **detenidos/as federales y nacionales fuera del SPF.**
- Esta incorporación al informe de población penal resulta relevante en la medida en que ilumina en mayor proporción el fenómeno del encarcelamiento producido por los órganos judiciales y federales en diferentes archipiélagos carcelarios del país, aunque **se limita en no incluir a los centros penales cerrados para personas menores de edad, escuadrones de gendarmería, prefectura y otros espacios de encierro.**

Evolución de la población en provincias (2016)

2016							
Provincia	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio
Mendoza (**)	668*	668	646	646*	612	612	632 ⁽¹⁾
Entre Ríos	247*	261	261*	295	283	288	285
Córdoba	194*	194*	183	183*	179	179 (*)	179 (*)
Santa Fe	267*	267*	267*	267*	348	348 (*)	348 (*)
San Juan	196	185	201	201	196	219	215
Bs. As.	Sin dato	315	293	293*	362	362 (*)	370
Total	1572	1891	1851	1885	1980	2008	2029

En el transcurso del año 2016 la cantidad de las personas detenidas en establecimientos penitenciarios provinciales muestra una constante suba.



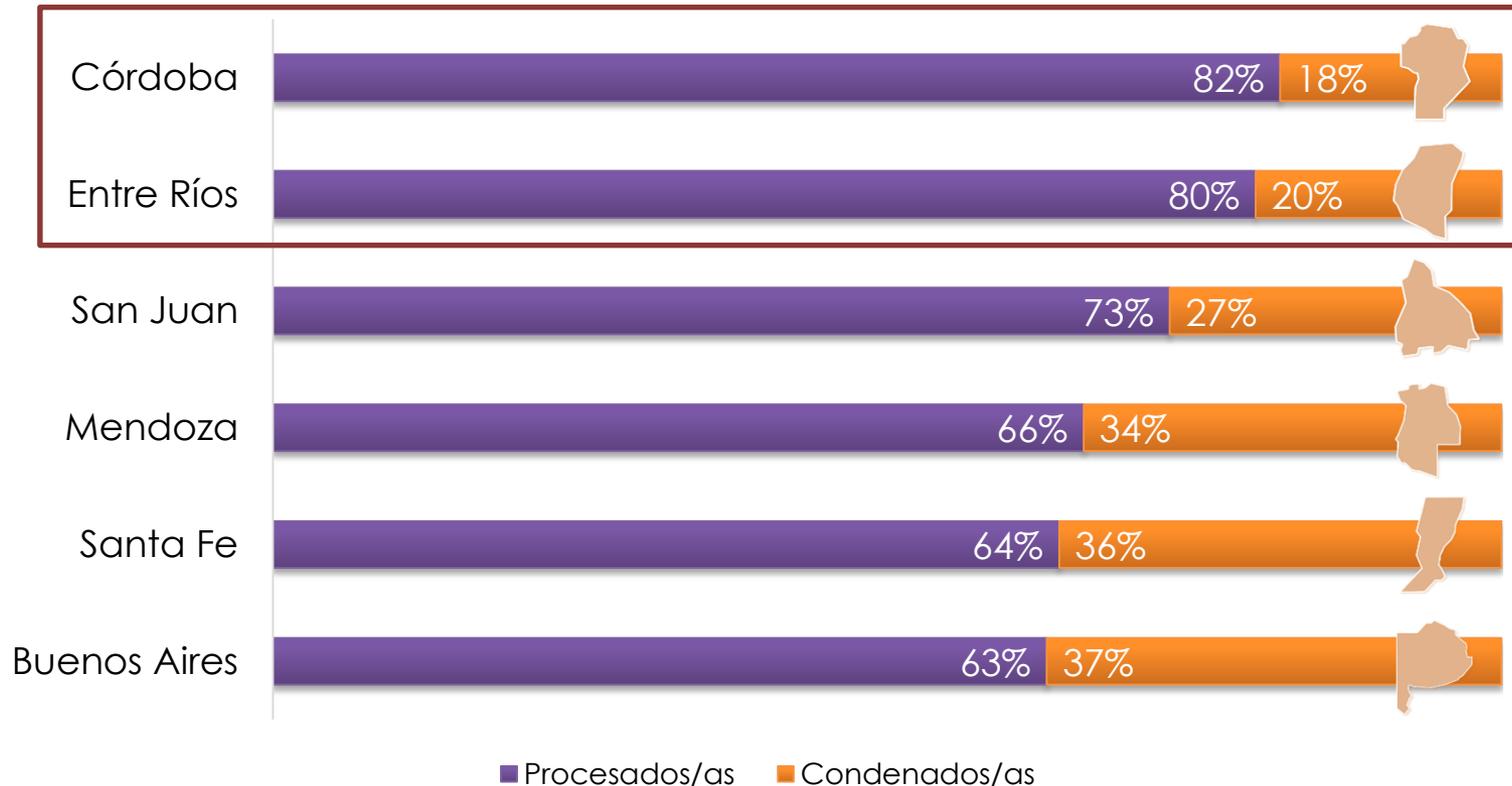
(*) Al no contarse con los reportes actualizados, se publicaban los registros de los meses precedentes.

(1) Debe tenerse en cuenta que en Mendoza se incluyen a los detenidos bajo prisión domiciliaria, los cuales no son contabilizados en las restantes provincias. Considerando solo aquellos detenidos alojados en establecimientos provinciales, esta cifra desciende a 439.

Situación procesal de los detenidos federales en establecimientos provinciales

Situación procesal de los detenidos dependientes de la justicia federal en establecimientos provinciales Por provincia y el porcentaje

AGOSTO 2016



Es **crítica** la situación del encarcelamiento preventivo en las provincias, principalmente en los establecimientos de Córdoba y Entre Ríos, donde 8 de cada 10 detenidos de la justicia federal se encuentran procesados.

- De las **10.624** personas detenidas en establecimientos del Servicio Penitenciario Federal (a agosto 2016), **6.465** se encuentran sin condena firme, lo que representa el **60,9%** del total.
- Así como la población total, la cantidad de personas encarceladas sin condena mantuvo una **tendencia creciente** durante el año, siendo su evolución anual el **+2,9%**.
- En 2007 la población penal encarcelada preventivamente pasa del 45 al 56% y desde entonces nunca vuelve a ubicarse por debajo del 50%. En **2015** esta población alcanza el **61%**, tendencia que no se ha revertido durante 2016.
- El **fuero federal** mantiene la proporción más alta de personas encarceladas preventivamente en comparación con la justicia nacional y los detenidos provinciales alojados en el SPF.

- Históricamente, la **población femenina** encarcelada preventivamente supera el promedio de personas encarceladas para el total del SPF. En agosto del corriente esta población alcanza el 69,3%.
- En su mayoría, las **mujeres** dependen de la justicia federal. 8 de cada 10 mujeres dependientes de este fuero se encuentran **procesadas**.
- Históricamente, la población de **jóvenes adultos** encarcelada preventivamente supera ampliamente el promedio de personas encarceladas para el total del SPF. En agosto del corriente esta población alcanza el 78,8%.
- La población de **jóvenes adultos** depende mayoritariamente de la justicia nacional. El 75,8% de los jóvenes que dependen de este fuero se encuentran **procesados**. Se destaca, sin embargo, la alta proporción de jóvenes encarcelados por la **justicia federal**: 9 de cada 10 jóvenes adultos no tiene condena firme.

MINISTERIO PÚBLICO
FISCAL

PROCURACIÓN GENERAL DE LA NACIÓN
REPÚBLICA ARGENTINA

www.mpf.gob.ar | www.fiscales.gob.ar